

Утвержден
приказом министерства
транспорта и автомобильных дорог
Нижегородской области
от _____ № _____

ДОКЛАД
о правоприменительной практике осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом за 2025 год

1. Организация и проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом и о признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1897», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2025 г. № 1797 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003» и постановлением Правительства Нижегородской области от 11 октября 2013 г. № 719 «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области», министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (далее - Министерство) является уполномоченным исполнительным органом Нижегородской области на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта в Нижегородской области и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области.

Функции по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта в Нижегородской области и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области в Министерстве возложены на профильное структурное подразделение - отдел регионального государственного контроля и безопасности на объектах транспортной инфраструктуры.

1.1. Нормативно-правовое регулирование федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом.

Нормативно-правовое регулирование федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом (далее - федеральный контроль) в 2025 году осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом № 442-ФЗ;
- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом и о признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1897»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2025 г. № 1797 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003» (далее - постановление Правительства РФ от 14 ноября 2025 г. № 1797);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства № 336);
- приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 26 октября 2018 г. № 386 «Об утверждении Типовых правил пользования метрополитеном» (далее - приказ Минтранса России № 386);
- приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 235 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» (далее - приказ Минтранса России № 235);
- приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 28 декабря 2021 г. № ВБ-1065фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом»;
- постановлением Правительства Нижегородской области от 11 августа 2020 г. № 663 «Об утверждении Правил пользования метрополитеном на территории Нижегородской области»;

- постановлением Правительства Нижегородской области от 26 марта 2021 г. № 217 «Об утверждении правил технической эксплуатации метрополитена на территории Нижегородской области»;

- постановлением Правительства Нижегородской области от 27 октября 2021 г. № 995 «Об утверждении Правил пользования подвесной канатной дорогой транспортной на территории Нижегородской области».

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003 (далее - Положение о федеральном государственном контроле (надзоре)) предметом федерального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (далее – контролируемые лица), обязательных требований, предусмотренных правилами технической эксплуатации внеуличного транспорта и правилами пользования внеуличным транспортом, утвержденными Правительством Нижегородской области в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ (далее - обязательные требования).

Согласно Положения о федеральном государственном контроле (надзоре), действовавшим до принятия постановления Правительства РФ от 14 ноября 2025 г. № 1797, вступившего в силу 22 ноября 2025 г., объектами федерального государственного контроля (надзора) являлись:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

- деятельность по эксплуатации внеуличного транспорта;

б) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

- объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;

- подвижной состав внеуличного транспорта.

Учет объектов федерального контроля осуществлялся в электронном виде на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintrans.nobl.ru/>).

Объектами федерального государственного контроля (надзора) в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре), в редакции постановления Правительства РФ от 14 ноября 2025 г. № 1797, с 22 ноября 2025 г. являются:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

деятельность по эксплуатации объектов инфраструктуры метрополитена;

деятельность по эксплуатации подвижного состава метрополитена;

деятельность по эксплуатации объектов инфраструктуры подвесной канатной дороги транспортной;

деятельность по эксплуатации подвижного состава подвесной канатной дороги транспортной.

б) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

- объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;

- подвижной состав внеуличного транспорта.

Учет объектов федерального контроля осуществляется в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на основании информации, предоставляемой Министерству в соответствии с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

1.2. Организация и проведение плановых и внеплановых проверок.

1.2.1. Федеральный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- самообследование;
- меры стимулирования добросовестности.

Федеральный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом:

- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование.

1.2.2. Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

1.2.3. Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документальной проверки Министерством принимается решение, подписанное уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий могут осуществляться следующие виды контрольных (надзорных) действий:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- инструментальное обследование;
- экспертиза;
- эксперимент.

1.2.4 Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами Министерства на основании заданий уполномоченных должностных лиц Министерства, включая задания, содержащиеся в планах работы Министерства.

1.2.5. В 2025 году Министерством проводилось контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) на основании задания заместителя министра Лунева С.В.

1.3. Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Целями проведения обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального контроля являются:

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

- обеспечение единства практики применения Министерством законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования для контролируемых лиц (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их опубликования на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://mintrans.nobl.ru/>);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

На территории Нижегородской области расположены: подвесная канатная дорога транспортная и Нижегородский метрополитен, являющиеся объектами федерального контроля.

Правила пользования подвесной канатной дорогой утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 27 октября 2021 г. № 955, при этом в соответствии с положениями части 1 статьи 9 Федерального закона № 442-ФЗ утверждение правил технической эксплуатации канатных дорог исполнительными органами субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

Правила пользования метрополитеном на территории Нижегородской области утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 11 августа 2020 г. № 663.

Правила технической эксплуатации метрополитена Нижегородской области утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 26 марта 2021 г. № 217.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований Министерством проводились следующие профилактические мероприятия:

1) информирование, осуществляемое посредством размещения сведений в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintrans.nobl.ru/>);

2) обобщение правоприменительной практики в виде доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального контроля в 2024 году и размещенного на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintrans.nobl.ru/>);

3) консультирование, осуществляемое посредством телефонного звонка по вопросам проведения контрольных (надзорных) мероприятий и разъяснения перечня обязательных требований.

1.4. Статистические данные о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов проведения таких мероприятий.

С учетом положений пункта 11(3) постановления Правительства РФ № 336 Министерством плановые контрольные (надзорные) мероприятия федерального контроля в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год не включались ввиду того, что объекты контроля, не относятся к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Информация, о непосредственной угрозе причинения или фактах причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, являющаяся основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с положениями пункта 3 постановления Правительства РФ № 336 в адрес Министерства не поступала, внеплановые мероприятия не проводились.

1.5. Информация о характере и статистике проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Министерством в 2025 году проводилось мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом по заданию уполномоченного должностного лица –

заместителя министра транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области Лунева С.В.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводилось в отношении: подвесной канатной дороги транспортной между городами Нижний Новгород – Бор на территории Нижегородской области.

1.6. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

В рамках проведенного анализа осуществления Министерством мероприятий государственного контроля (надзора) за предыдущие годы типичных нарушений обязательных требований не выявлено.

1.7. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

В Министерстве отсутствует статистика случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Анализ основных причин случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не проводился.

1.8. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году Министерством контролируемому лицу предписания не выдавались.

1.9. Анализ практик составления протоколов об административных правонарушениях, рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В 2025 году Министерством производства по делам об административных правонарушениях не осуществлялись.

1.10. Информация о проведенных профилактических мероприятиях и результатах их проведения.

В 2025 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

2) обобщение правоприменительной практики в виде доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального контроля в 2024, году и размещенного на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintrans.nobl.ru/>);

3) консультирование, осуществляемое посредством телефонного звонка по вопросам проведения контрольных (надзорных) мероприятий и разъяснения перечня обязательных требований.

2. Реализация полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Исполнительные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный контроль, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере соблюдения правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом не наделены.

3. Правоприменительная практика соблюдения контролируемым лицом обязательных требований правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом.

В 2025 году проводилось контрольное (надзорное) мероприятие по соблюдению обязательных требований правил технической эксплуатации и правил пользования внеуличным транспортом без взаимодействия с контролируемыми лицами.

4. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

Решения, действия (бездействие) должностных лиц Министерства при осуществлении государственного контроля (надзора) в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении государственного контроля (надзора) не применялись.

Судебная практика не формировалась по причине отсутствия судебных споров с контролируемым лицом в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

5. Предложения об актуализации обязательных требований.

Предложений нет.
